

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2019

№ 1

«О порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления несовершеннолетними алкогольных и спиртосодержащих напитков, наркотических средств, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними»

Заслушав и обсудив информацию директора департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края, заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края Е.В.Кравчук, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления несовершеннолетними алкогольных и спиртосодержащих напитков, наркотических средств, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (далее – Порядок).

2. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края:

2.1. обеспечить контроль исполнения Порядка, координацию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений при его реализации.

2.2. довести положения Порядка до сведения муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок – 25 января 2019 года.

3. Министерству здравоохранения Пермского края, Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края:

3.1. довести положения Порядка до сведения подведомственных организаций.

Срок – 25 января 2019 года.

3.2. обеспечить контроль исполнения Порядка подведомственными организациями.

4. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Пермскому краю:

4.1. руководствоваться в работе положениями Порядка в части касающейся;

4.2. с привлечением Министерства здравоохранения Пермского края разработать совместный приказ о взаимодействии по реализации Порядка.

Срок – 25 января 2019 года.

5. Министерству здравоохранения Пермского края:

совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю разработать совместный приказ о взаимодействии по реализации Порядка.

Срок – 25 января 2019 года.

6. Об исполнении пунктов настоящего постановления проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края в срок до 15 февраля 2019 года.

Председатель



Т.Ю. Абдуллина



Приложение к постановлению
комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Пермского края
от 18 января 2019 г. № 1

ПОРЯДОК

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления несовершеннолетними алкогольных и спиртосодержащих напитков, наркотических средств, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (далее – Порядок).

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет организацию работы по:

1.1.1. выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольные и спиртосодержащие напитки, наркотические средства, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества (далее – ПАВ);

1.1.2. выявлению родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

1.1.3. обмену и сверке информации между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений о случаях потребления ПАВ лицами, указанными в пунктах 1.1.1 и 1.1.2 Порядка;

1.1.4. проведению индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, указанных в пунктах 1.1.1 и 1.1.2 Порядка.

2. Выявление и обмен информацией по несовершеннолетним, употребляющим ПАВ

2.1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) в порядке и случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края, осуществляют выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ.

2.2. Субъекты системы профилактики в случае выявления несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ, в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» незамедлительно направляют информацию в письменном виде в территориальный орган внутренних дел и районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – районная (городская) комиссия).

2.3. Образовательные организации, учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общежития, в случаях появления обучающихся (воспитанников) в состоянии алкогольного, токсического либо наркотического (признаки опьянения, определены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н), незамедлительно оповещают родителей (законных представителей), передают информацию телефонограммой в дежурную часть территориального органа внутренних дел.

В случае выявления у обучающегося (воспитанника) состояний, установленных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н, незамедлительно осуществляют вызов бригады скорой медицинской помощи, оповещают родителей (законных представителей), передают информацию телефонограммой в дежурную часть территориального органа внутренних дел.

2.4. Медицинская организация при доставлении (обращении) несовершеннолетнего с признаками токсического, наркотического или алкогольного опьянения (отравления), незамедлительно передает информацию телефонограммой в дежурную часть территориального органа внутренних дел.

В телефонограмме указываются следующие сведения:

дата и время поступления (обращения) несовершеннолетнего в медицинскую организацию;

фамилия, имя, отчество, возраст, адрес места жительства несовершеннолетнего (при наличии таких сведений);

откуда поступил, кем доставлен;

обстоятельства доставления, вид причиненного вреда здоровью, предварительный диагноз, решение о госпитализации, состояние несовершеннолетнего;

сведения о прохождении медицинского освидетельствования или об отказе от него;

фамилия, имя, отчество врача, осуществлявшего прием несовершеннолетнего в медицинской организации и медицинского работника,

передавшего информацию.

2.5. В случае отказа от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения по постановлению уполномоченного должностного лица:

2.5.1 территориальный орган внутренних дел в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности виновных лиц, информирует районную (городскую) комиссию о принятом решении;

2.5.2 районная (городская) комиссия направляет данную информацию в образовательную организацию (в случае если ребенок имеет статус сироты либо, оставшегося без попечения родителей в организацию для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей), для организации педагогического наблюдения с несовершеннолетним и его родителями (законными представителями), рассмотрения вопроса об организации работы по коррекции детского и семейного неблагополучия.

2.6. Территориальный орган внутренних дел в случае подтверждения факта употребления несовершеннолетним ПАВ, в пределах своей компетенции:

2.6.1. устанавливает, используя помощь сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, обстоятельства, связанные с приобретением несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных ПАВ, либо одурманивающих веществ;

2.6.2. в соответствии с положениями КоАП РФ составляет протокол об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, в случае, если несовершеннолетний не достиг возраста административной ответственности составляет протокол об административном правонарушении в отношении родителей (законных представителей).

2.6.3. предлагает несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям обратиться в медицинские организации для обследования несовершеннолетнего и оказания ему необходимой медицинской помощи. Выдает направление, рекомендацию на обращение к врачу психиатру-наркологу, отражает в объяснении несовершеннолетнего, родителя (законного представителя), проводит с ними разъяснительную работу об ответственности за совершение правонарушений, связанных с употреблением ПАВ. Протокол и приобщенные к нему материалы направляет в районную (городскую) комиссию.

2.6.4. информирует в возможно короткий срок медицинские организации о выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением ПАВ.

2.7. Медицинская организация обеспечивает возможность консультирования врачом психиатром-наркологом, при необходимости, организует оказание медицинской помощи, анализирует исполнение направлений, выданных территориальным органом внутренних дел для прохождения

консультаций врача психиатра-нарколога, ежемесячно направляет информацию в территориальный орган внутренних дел о прохождении/ непрохождении несовершеннолетним консультации врача психиатра-нарколога.

2.8. Территориальный орган внутренних дел, члены районной (городской) комиссии, при получении информации об отказе от прохождения несовершеннолетним консультации врача психиатра-нарколога, о непрохождении несовершеннолетним консультации врача психиатра-нарколога, вследствие ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетнего, в пределах установленных полномочий принимают меры по составлению протокола об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ в отношении родителей (законных представителей) и направить его для рассмотрения в районную (городскую) комиссию.

2.9. Районная (городская) комиссия в соответствии с положениями КоАП РФ рассматривает протокол об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего и (или) его родителей (законных представителей), организует работу по прохождению несовершеннолетним консультации врача-нарколога.

2.10. Районная (городская) комиссия при поступлении протокола об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ, по результатам его рассмотрения, в целях возложения обязанности по прохождению диагностики, профилактических мероприятий и (или) лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – обязанность), в соответствии с положениями пункта п.1 ч.2 ст. 29.9 КоАП РФ, выносит определение о передаче дела об административном правонарушении мировому судье.

2.11. Территориальный орган внутренних дел при принятии решения мировым судом о возложении обязанности, осуществляют контроль за ее исполнением в соответствии с положениями приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 февраля 2018 г. № 111.

2.12. При неисполнении обязанности территориальный орган внутренних дел в пределах установленных полномочий:

составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренный статьей 6.9.1 КоАП РФ (уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ) в отношении

несовершеннолетнего и направить его для рассмотрения в районную (городскую) комиссию;

составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ в отношении родителей (законных представителей) по факту отсутствия со стороны родителей (законных представителей) заботы о здоровье ребенка и направить его для рассмотрения в районную (городскую) комиссию.

3. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ и его семьи.

3.1. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ осуществляется в соответствии с положениями Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29 июня 2016 г. № 12.

3.2. Районной (городской) комиссией в отношении несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ, и его семьи разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, в индивидуальную программу реабилитации включается мероприятие по прохождению несовершеннолетним консультации врача психиатра-нарколога в течение 1 месяца.

3.3. Медицинская организация проводит профилактическую работу в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

3.4. Органы управления социальной защитой населения, образовательные организации оказывают несовершеннолетним, замеченным в употреблении ПАВ, социальную, педагогическую, психологическую помощь, направленную на:

формирование среды, поддерживающей здоровый образ жизни, в их ближайшем окружении;

социальную и педагогическую реабилитацию по возвращению их к здоровому образу жизни, формирование и удержание ремиссии, изменение социального окружения.

3.5. Мероприятия, указанные в пунктах 3.3-3.4 настоящего Порядка, в обязательном порядке включаются в индивидуальную программу реабилитации несовершеннолетнего и его семьи.

3.6. При уклонении несовершеннолетнего от консультации врача психиатра-нарколога вследствие ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетнего, уполномоченные члены районной (городской) комиссии

составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ в отношении родителей (законных представителей) и направить его для рассмотрения в районную (городскую) комиссию.

3.7. Субъекты системы профилактики, ответственные за проведение мероприятий индивидуальной программы реабилитации, обеспечивают проведение ведомственного контроля за своевременным исполнением мероприятий, включенных в индивидуальную программу реабилитации. Результаты проведенного ведомственного контроля направляют в районную (городскую) комиссию.

3.8. Районная (городская) комиссия обеспечивает контроль своевременности исполнения мероприятий индивидуальной программы реабилитации, а также сбор информации об их исполнении от субъектов системы профилактики, участвующих в реализации индивидуальной программы реабилитации.

При выявлении фактов неисполнения либо создания препятствий для исполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уполномоченные члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав решают вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.7. Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

4. Выявление родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

4.1. Субъекты системы профилактики выявляют несовершеннолетних, воспитываемых родителями (законными представителями), употребляющими ПАВ, и (или) совершившими преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними, и представляют информацию о них в территориальный орган внутренних дел, районную (городскую) комиссию.

4.2. Медицинские организации в случае выявления несовершеннолетних, воспитываемых родителями (законными представителями), употребляющими ПАВ и не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющими

на их поведение либо жестоко обращающимися с ними, незамедлительно передают информацию в территориальный орган внутренних дел.

4.3. Территориальный орган внутренних дел в пределах своей компетенции:

4.3.1. при выявлении родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, при наличии оснований – осуществляет постановку их на профилактический учет и направляет информацию в районную (городскую) комиссию;

4.3.2. при выявлении лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, устанавливает наличие на иждивении несовершеннолетних. В случае выявления фактов отрицательного воздействия со стороны родителей на несовершеннолетних, и не исполнения своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и либо жестокого обращения с ними, осуществляет постановку их на профилактический учет и направляет информацию в районную (городскую) комиссию.

4.4. Районная (городская) комиссия, при получении информации о несовершеннолетних, воспитываемых родителями (законными представителями), употребляющими ПАВ, и не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними, организует проведение индивидуальной профилактической работы и их учет, а также проводит необходимые мероприятия по мотивации данных граждан на добровольное лечение от алкоголизма, наркомании, токсикомании, на законопослушное поведение.

4.5. В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации, медицинские организации незамедлительно информируют в установленном порядке территориальный орган внутренних дел, районную (городскую) комиссию о выявленных случаях дискриминации, оскорбления, физического или психического насилия по отношению к несовершеннолетним, несоблюдения прав несовершеннолетних в их воспитании, обучении, содержании в семьях, лицами, употребляющими ПАВ, а также совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, оказывающих на них отрицательное воздействие.

5. Учет несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

5.1. Ведение учета осуществляют:

5.1.1. Территориальный орган внутренних дел - учет несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, а также совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

5.1.2. Медицинские организации - учет несовершеннолетних, родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, фактов отравления детей ПАВ, в том числе со смертельным исходом.

5.1.3. Образовательные организации - учет несовершеннолетних группы риска социально опасного положения, совершивших однократные правонарушения, связанные с употреблением ПАВ.

5.1.4. Районные (городские) комиссии - учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, употребляющих ПАВ, учет родителей (законных представителей), употребляющих ПАВ, и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

5.2. Ежемесячно, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, территориальными органами внутренних дел, районными (городскими) комиссиями, образовательными и медицинскими организациями осуществляется сверка данных, отраженных в пункте 4.1 Порядка, а также сверка данных по:

несовершеннолетним, отказавшимся от прохождения медицинского освидетельствования;

несовершеннолетним, отказавшимся от прохождения консультации врача-психиатра-нарколога, не прошедшим консультацию врача-психиатра-нарколога;

несовершеннолетним, на которых возложена обязанность по прохождению диагностики, профилактических мероприятий и (или) лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

несовершеннолетним, не исполняющим обязанность по прохождению диагностики, профилактических мероприятий и (или) лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В ходе сверок осуществляется взаимный обмен информацией

о несовершеннолетних, состоящих на учете, фактах отравления несовершеннолетними ПАВ, в том числе со смертельным исходом, корректировка содержания данных, а также проводится анализ причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетним правонарушения, отравлению ПАВ, в том числе со смертельным исходом.

5.3. Ежемесячно, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, данные сверки направляются:

районными (городскими) комиссиями в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, территориального прокурора;

территориальными органами внутренних дел в адрес Главного Управления МВД России по Пермскому краю, территориального прокурора;

медицинскими организациями в адрес Министерства здравоохранения Пермского края;

общеобразовательными организациями в адрес районных (городских) органов, осуществляющих управление в сфере образования и районной городской комиссии;

районными (городскими) органами, осуществляющими управление в сфере образования, и профессиональными образовательными организациями в адрес Министерства образования и науки Пермского края.

5.4. Ежемесячно, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным, осуществляется сверка данных между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, Главным Управлением МВД России по Пермскому краю, Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством образования и науки Пермского края.

5.5. Субъекты системы профилактики, поименованные в п.5.1 настоящего Порядка проводят анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними и родителями (законными представителями), обстоятельств, связанных с приобретением наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных ПАВ, либо одурманивающих веществ, отравлений ПАВ, в том числе со смертельным исходом.