

Управление образования администрации Чернушинского муниципального
района (Управление образования)

Инспекция Управление образования по осуществлению ведомственного
контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд

город Чернушка
«04» мая 2016 года

АКТ
о результатах проведения
мероприятия ведомственного контроля

Инспекция Управления образования по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - Инспекция) на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), Постановления главы Чернушинского муниципального района от 17 января 2014 г. N 80 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями), провела мероприятие ведомственного контроля в соответствии с приказом управления образования от 29.12.2015 г. № 412 «Об утверждении Плана проверок образовательных организаций и муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Чернушинского муниципального района, в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», приказом Управления образования от 06.04.2016 №59 «О проведение плановой проверки в МБДОУ «Детский сад №12».

**Сведения о подведомственной организации Управления образования, в
отношении которой инициирована плановая проверка:**

Наименование: МБДОУ « Детский сад №12»

Местонахождение: 617830, Пермский край, г. Чернушка, ул. Горького, д.64,
62

Руководитель
организации: Арышева О.Д.

Сведения о проверке:

Место проведения проверки:	617830, Пермский край, г. Чернушка, ул. Горького, д.64, 62
Вид проверки:	плановая, выборочная, документарная
Период проведения выездной проверки:	с 15.04.2016г. по 30.04.2016 г. (включительно)
Основание проверки:	приказ Управления образования от 06.04.2016 №59 «О проведение плановой проверки в МБДОУ «Детский сад №12»
Предмет проверки:	соблюдение МБДОУ «Детский сад №12» законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2016 г. по 14.04.2016 г. включительно
Цель проверки:	предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных подведомственным Заказчиком при осуществлении закупок

Состав сотрудников Инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля по месту нахождения организации:

Руководителя Инспекции – Леонтьева Н.Б.

Член инспекции – Девяткова А.З.

Член инспекции – Жихарева С.С.

Перечень запрошенной документации и информации:

План-график на 2016 год по осуществлению закупок в рамках Закона № 44-ФЗ; Устав МБДОУ «Детский сад №12» (далее – Учреждения); нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Проверкой установлено:

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

1.1. Утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МБДОУ «Детский сад №12» (далее Положение) (Приказ от 28.03.2014г. № 110).

В соответствии с п. 2.5.3. Положения предполагается, что работа МБДОУ «Детский сад №12» осуществляется в рамках Закона № 223-ФЗ, при этом

Положение о закупках не было размещено в единой информационной системе.

Если бюджетное учреждение до 01 апреля 2014 года приняло положение о закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ, но при этом не разместило его до указанной даты в единой информационной системе, то в такой ситуации осуществление закупок учреждением производится в рамках Закона №44-ФЗ от 05 апреля 2013г.

В силу пп. «в» п. 4 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что закупки в рамках Закона № 223-ФЗ осуществляются бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в установленном порядке, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Пункты 2.15, 11.2.5. Положения установлено требование к репутации участников закупки, а именно «отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков». Вместе с Законом № 223-ФЗ (ст.5) где предусматривается понятие «реестр недобросовестных поставщиков», предусмотрен и Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ. На момент принятия положения действующим был Закон №44-ФЗ от 05 апреля 2013г.

В связи с изложенным, Заказчику рекомендуется уточнить формулировки Положения о закупках в данных частях.

1.2. Назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) (Приказ № 12 от 29.01.2014г.);

1.3. Контрактный управляющий прошел обучение (удостоверение №43);

2. В части осуществления деятельности в области планирования закупок:

2.1. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2016г. (далее – План-график) размещен на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru 13.01.2016г. Согласно Плану-графику в 2016 г. Заказчиком запланировано закупки у единственного поставщика по п.4,5,23,26,33,42,44 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ,

проведение закупок конкурентным способом не запланировано и не осуществлено. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не предусмотрены, так как все закупки заказчика проходят по ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, а следовательно обязанность заказчика соблюдать требование ст. 30 Закона № 44-ФЗ отсутствует.

Размещение плана-графика осуществлено с отступлениями от положений п.5 совместного Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (с изменениями и дополнениями), а именно: в столбцах 2,3,4,5,6,7,11,12 отсутствует информация о закупках.

3. В части соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя):

3.1. Заказчик выбирает способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с положениями ст. 24 Закона № 44-ФЗ, при этом он обязан исходить из необходимости обеспечить конкуренцию среди участников процедур закупок и не совершать действия, влекущие необоснованное сокращение числа участников процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). По общему правилу закупка у единственного поставщика является правом, а не обязанностью заказчика (ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ). Заказчик обязан осуществить закупку у единственного поставщика только в случае, если закупка путем конкурентного способа определения поставщика признана несостоявшейся (п. п. 24, 25 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).

При проверке определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было выявлено, что все закупки осуществляются у единственного поставщика в соответствии с частью 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, однако при этом Заказчиком не были обоснованы способы определения данных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Рекомендуем контрактному управляющему обосновывать способы определения поставщика (ст. 18, ст. 22 Закона).

3.2. Контракт №13-16-КТС, контракт №51-16-ТО-КТС, контракт №09-Б, контракт №03/01/16, контракт №24, контракт №9371, контракт №6, контракт №3/160 - не содержат ссылки на Закон № 44-ФЗ.

Так же при заключении контрактов, в том числе на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона (закупки на сумму, не превышающую 100 и 400 тыс. рублей) в соответствии с частью 2 статьи 34 необходимо в контрактах указывать, что *цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.*

В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, заказчику рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

1. Привести в соответствие с Законом № 44-ФЗ внутренние организационно-распорядительные и нормативные документы, регламентирующие деятельность Заказчика по осуществлению закупок.
2. При формировании потребностей Заказчика и формулированию описания объекта закупки соблюдать требования, установленные Законом № 44-ФЗ, в том числе необходимо осуществлять корректное внесение закупок товаров, работ, услуг в план-график, с тем, чтобы в последующем Заказчиком была осуществлена закупка именно тех товаров, работ, услуг, которые были отражены в плане-графике (с соответствующим кодом ОКПД, описанием объекта закупки в документации, соответствующим предметом контракта и т.д.).
3. Привести документацию о закупках в соответствии с Законом № 44-ФЗ с учетом рекомендаций, предложенных Инспекцией в настоящем акте.
4. При заключении контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) необходимо руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ.

Руководитель Инспекции Иванов | Н.Б. Леонтьева
 Член Инспекции Иван | Давыдова А.З.
 Член Инспекции Михайлов | Жихарева, С.С.

Заказчик в течение семи календарных дней после получения копии Акта разрабатывает, утверждает и направляет в адрес Инспекции ведомственного контроля план устранения нарушений.

ВЫВОДЫ

Управление образования рекомендует устранить замечания, выявленные в ходе проверки. Заказчик направляет в Инспекцию ведомственного контроля отчет об устранении нарушений, согласно плану устранения нарушений в течение 15 дней с момента получения копии Акта.

Акт составлен в 1 -м экземпляре на ___ листах с приложением на ___ листах.